

## **PRONUNCIAMIENTO RESPECTO DE LAS CÁRCELES Y JUZGADOS MUNICIPALES DE ZAPOPAN**

**Considerando** que la Comisión Estatal de Derechos Humanos (CEDH) tiene como finalidad esencial la defensa, protección, estudio y divulgación de los derechos humanos, de acuerdo a lo que dispone el artículo 102, apartado B, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM); en relación con el dispositivo 3° de la Ley de la (CEDH), donde refiere la competencia de los organismos públicos autónomos, esta institución tiene facultades para realizar visitas periódicas a centros carcelarios y cerciorarse del absoluto respeto a derechos humanos de las personas que son privadas de su libertad; asimismo, le corresponde proponer las políticas estatales en materia de derechos humanos a través de pronunciamientos de conformidad con el arábigo 7°, fracciones V, XVI y XXIII, inciso d, de la ley de la materia.

**Reafirmando** el compromiso de este organismo protector de derechos humanos en su defensa, se creó el programa “La Comisión Cerca de Ti, Defendiendo tu Dignidad”, que tiene por objeto acercar sus servicios a las personas que se encuentran en alguna situación de vulnerabilidad, de acuerdo a lo previsto por el artículo 7°, fracción XI, de la Ley de la CEDH.

**Reforzando** lo previsto en el artículo 1 de la CPEUM, en donde se establecen los principios universales de derechos humanos, entre ellos el pro persona y de convencionalidad, que a su vez encuentran justificación en la jurisprudencia tanto nacional como internacional, se puede establecer la obligación del Estado a otorgar las prerrogativas a los detenidos por infracciones a los reglamentos municipales.

**Considerando** que en México los ejes rectores del sistema penitenciario están previstos en el artículo 18 de la CPEUM, que establece que el sistema penitenciario se organizará sobre la base del respeto a los derechos humanos, así como en el artículo 21, que en su párrafo noveno establece que la seguridad pública es una función a cargo de la Federación, entidades federativas y municipios; que abarca la prevención de delitos, la investigación y persecución, así como la sanción de las infracciones administrativas, en relación con el numeral 115, fracción III, inciso h, de la referida Carta Magna, así como los artículos 73 y 77 de la Constitución Política del Estado de Jalisco, que establecen la autonomía de los municipios con relación a sus atribuciones y competencias; los correlativos de la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública; la Ley de Ejecución de Penas y Medidas de Seguridad del Estado de Jalisco en sus numerales 10 fracción III y 45, y la Ley de Salud del Estado de Jalisco, en sus artículos 183, 184 y 185. De igual forma, encuentra aplicación la Ley de Gobierno y la Administración Pública Municipal del Estado de Jalisco, en sus dispositivos: 1, 2, 3, 37, fracción segunda; 40 fracción I; 55, 56, 57, 58, 59, 101 y 102, así también el numeral 1 del Reglamento de Policía y Buen Gobierno para el Municipio de Zapopan, Jalisco, y sus correlativos.

**Habiendo** adoptado el derecho internacional fundamental que tienen todas las personas a ser tratadas humanamente, y a que se respete y garantice su dignidad, su vida y su integridad física, psicológica y moral como lo expresó el catedrático y uno de los operadores jurídicos más importantes en el tema, Sergio García Ramírez, quien ante estos eventos mundiales, dijo “Es una clara expresión de compromiso con la dignidad del ser humano”.

**Observando** el esfuerzo de la mayoría de los países de todas las latitudes que crean los instrumentos internacionales en materia de derechos humanos, los cuales establecen garantías de los detenidos tales como la Declaración Universal de Derechos Humanos, en sus artículos 1 y 10, y el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, en el numeral 9.

**Dándonos cuenta que** a escala mundial las reglas mínimas para el tratamiento de los reclusos, proclamadas en el Primer Congreso de las Naciones Unidas sobre Prevención del Delito y Tratamiento del Delincuente, celebrado en Ginebra, Suiza (fecha de adopción 30 de agosto de 1955), dentro de las observaciones preliminares, resultó evidente que debido a la diversa cualidad de condiciones jurídicas sociales, económicas y geográficas en el universo social, no puede adoptarse un criterio uniforme; sin embargo, el sentido progresista de los derechos humanos nos invita a perfeccionar el actuar de los servidores públicos, en vista de que representan en su conjunto las condiciones mínimas admitidas por las Naciones Unidas, actualmente conocidas como las “Reglas Nelson Mandela”, pero, no describe detalladamente el modelo penitenciario ideal.

**Lo anterior se ve fortalecido** con el contenido de la Convención Americana Sobre Derechos Humanos en su artículo 7º, puntos 1, 2, 3, 4, 5, 7 y 8; la Observación número 10 que el Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales realizó, en donde se establece que para lograr progresivamente la plena efectividad de los derechos reconocidos en el Pacto, el Estado adoptará las medidas necesarias con el fin de lograrlo, en este caso es el reconocimiento de la dignidad inherente a todos los miembros de la familia humana y de sus derechos iguales e inalienables.

**Advirtiendo** lo anterior, cobra aplicación el antecedente resuelto por la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en el caso Rosendo Radilla Pacheco vs Estados Unidos Mexicanos, conocido también como el expediente varios 912/2010, que “determina que las normas sobre derechos humanos contenidas en Tratados Internacionales tienen rango constitucional”, aunado a la Contradicción de Tesis 293/2011, dictada por el mismo organismo.

**Teniendo en consideración** las condiciones en las que se encuentran y operan las cárceles municipales de la zona metropolitana de Guadalajara, es necesario hacer una crítica constructiva de diversos ángulos. Este organismo protector de derechos humanos en el marco del programa “La Comisión Cerca de Ti, Defendiendo tu Dignidad”, el 21 de septiembre de 2017 acudió a los separos dependientes de la Dirección de Juzgados Municipales de Zapopan, a efecto de verificar que las personas que son detenidas por infracciones administrativas no sufran violaciones de sus derechos humanos durante su **retención**.

**Puntualizando** que las visitas carcelarias tienen como antecedente las supervisiones que se han efectuado de manera constante desde 2008 a la fecha en los centros de reclusión de la zona metropolitana de Guadalajara, los que gradualmente se han venido fortaleciendo a través de estas prácticas institucionales.

**Nos dirigimos al presidente municipal de Zapopan** a efecto de informarle las observaciones encontradas el 21 de septiembre de 2017, que fueron el resultado de la inspección efectuada en los separos localizados en la calle Boulevard Panamericano 301, colonia Tepeyac, de ese municipio.

## **I. Aspectos positivos**

La Comisión Estatal de Derechos Humanos observa con satisfacción lo siguiente:

Que al momento de ser ingresados a los detenidos se les hace su registro respectivo para lo cual se elaboran los documentos inherentes a su aprehensión; siendo éstos los siguientes:

1. Acta circunstanciada en la que los elementos aprehensores informan al juez municipal en turno las razones y circunstancias de la detención.
2. Folio de remisión de detenidos, cuyo contenido coincide con el documento citado en el párrafo que antecede.
3. Constancia de lectura de derechos de los detenidos.
4. Parte médico de lesiones.
5. Acuerdo de desahogo de falta administrativa.
6. Recibo de pertenencias.
7. Boleta de libertad.

Las instalaciones son prácticamente nuevas, por lo que todas las áreas se encuentran en buenas condiciones de mantenimiento, además de que cuentan con ventilación e iluminación natural, que si bien éstas no son suficientes también se cuenta con el apoyo de luz artificial para la debida iluminación, así como de un extractor de aire para la mejor ventilación de las celdas.

La higiene en las celdas es adecuada, ya que tienen bien instalados inodoro, lavamanos y tomas de agua corriente para hacer el aseo, todos en funcionamiento.

Los retenidos cuentan con regadera para bañarse, la cual se localiza fuera de celdas en un área expofeso, que se encontró con las debidas condiciones de higiene y seguridad.

Se observó que a los detenidos se les proporciona agua purificada, papel de baño y jabón.

Tienen siete jueces municipales que atienden los turnos. Son cinco guardias, que cubren un horario mixto de 12 x 48 horas; por cada guardia se tiene un defensor de oficio, con excepción de la guardia 3, que de momento carece de él. También cuentan con una trabajadora social y cinco alcaides: cuatro del sexo masculino y una del femenino, así como por un médico.

Cada servidor público de los que ahí laboran lo hacen en espacios laborales adecuados para el desarrollo de su encomienda.

El área médica cuenta con el cuadro básico de medicamentos, de acuerdo con las necesidades del lugar, y en caso de requerir algún detenido atención de urgencia, estos son canalizados de manera inmediata a los Servicios Médicos Municipales.

Existen cámaras de circuito cerrado en todas las áreas, y principalmente para la vigilancia de las personas detenidas.

Se proporcionan alimentos tres veces al día.

## **II. Principales motivos de preocupación**

A la Comisión le preocupa:

No hay estancia para menores de edad retenidos.

Falta defensor o defensora de oficio para cubrir la tercera guardia.

Si bien cuentan con cámaras de circuito cerrado para la vigilancia en las celdas y en las áreas administrativas, en fecha reciente se tuvo conocimiento de que un detenido se quitó la vida, al parecer al aventarse de la parte alta de la reja de una de las celdas. Estos actos son materia de estudio de una queja en la que se evidenció que ese día no funcionó el circuito cerrado, situación que evidentemente preocupa a este organismo.

No se tiene especialista en salud mental, ya sea psicólogo o psiquiatra, para identificar y dar atención oportuna a las personas que ingresen en estado de crisis o con enfermedades mentales para que a su vez se les atienda de manera adecuada a fin de garantizar que dichas personas sean canalizadas de inmediato a la institución correspondiente a recibir atención psicológica, psiquiátrica o de salud de manera integral, continua y preventiva.

Se observa que se carece de mecanismos para garantizar que las personas de nacionalidad extranjera y/o pertenecientes a comunidades indígenas, con discapacidad auditiva, visual, del habla o no sepan leer ni escribir, puedan comunicarse con las autoridades o su defensor.

No hay abasto suficiente de cobijas.

Por lo anterior, esta Comisión Estatal de Derechos Humanos, se pronuncia ante el presidente municipal de Zapopan, Maestro Jesús Pablo Lemus Navarro, para que atentos a los compromisos adquiridos por México en materia de derechos humanos, y con fundamento en los artículos 1º, 18, 102, apartado B; y 133 de la CPEUM; 4º y 10 de la Constitución Política del Estado de Jalisco; 1º, 2º, 3º y 7º, fracción V; 8º, 28, fracciones X, IX y XX; 35 y 71, fracción V; de la Ley de la CEDH, así como el 11, fracción III, de su Reglamento Interior, atienda las siguientes peticiones:

**Primera:** Realice las gestiones para cubrir las necesidades señaladas como puntos de preocupación en el presente pronunciamiento.

**Segunda:** Ordene a quien corresponda llevar a cabo un estudio técnico para modificar las rejas de las celdas, a fin de evitar riesgos inminentes a causa de la posible autoagresión de los mismos detenidos.

**Tercera:** Se otorgue capacitación a los servidores públicos que tienen asignada la custodia y atención de los internos, en aras de proporcionar un mejor servicio y respeto de sus derechos humanos.

**Cuarta:** se firmen convenios de colaboración con instancias públicas o privadas para que se cuenten con especialistas traductores que garanticen que las personas detenidas de nacionalidad extranjera y/o pertenecientes a comunidades indígenas, con discapacidad auditiva, visual, del habla o no sepan leer ni escribir, se podrán comunicar con las autoridades o su defensor y en consecuencia tendrán un debido proceso.

**En la Comisión tenemos** un espíritu de colaboración abierto y confiamos en que los derechos humanos son elementos de concordia entre las unidades de gobierno, además de una agenda noble y de largo aliento en la que cabemos todas las personas, y sobre todo, enfocados en las víctimas.

A t e n t a m e n t e

Doctor Alfonso Hernández Barrón  
Presidente